

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC NÔNG LÂM



LÊ CHÍ THÀNH

QUẢN LÝ VỐN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC
ĐẦU TƯ XÂY DỰNG NÔNG THÔN MỚI
TẠI TỈNH THÁI NGUYÊN

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ NÔNG NGHIỆP

THÁI NGUYÊN, NĂM 2020

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC NÔNG LÂM**



LÊ CHÍ THÀNH

**QUẢN LÝ VỐN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC
ĐẦU TƯ XÂY DỰNG NÔNG THÔN MỚI
TẠI TỈNH THÁI NGUYÊN**

Ngành: Kinh tế Nông nghiệp

Mã ngành: 8.62.01.15

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ NÔNG NGHIỆP

Người hướng dẫn khoa học: TS. NGUYỄN THỊ YẾN

THÁI NGUYÊN, NĂM 2020

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan đây là công trình nghiên cứu của riêng tôi. Toàn bộ số liệu và kết quả nghiên cứu trong Luận văn là hoàn toàn trung thực và chưa từng được sử dụng để bảo vệ một học vị nào.

Tôi xin cam đoan mọi sự giúp đỡ cho việc thực hiện Luận văn này đã được cảm ơn và các thông tin trích dẫn trong Luận văn này đã được chỉ rõ nguồn gốc./.

Thái Nguyên, ngày tháng năm 2020

Tác giả luận văn

Lê Chí Thành

LỜI CẢM ƠN

Trong quá trình thực hiện luận văn “*Quản lý vốn ngân sách nhà nước đầu tư xây dựng nông thôn mới tại tỉnh Thái Nguyên*” tôi đã nhận được sự hướng dẫn, giúp đỡ, động viên của các cá nhân và tập thể.

Trước hết tôi xin bày tỏ sự cảm ơn đối với Ban giám hiệu nhà trường, Phòng Đào tạo và các thầy, cô giáo Trường Đại học Nông Lâm thuộc Đại học Thái Nguyên đã tạo mọi điều kiện giúp đỡ tôi hoàn thành chương trình học tập, nghiên cứu và hoàn thành Luận văn.

Đặc biệt, tôi xin bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc và chân thành tới TS. Nguyễn Thị Yến đã tận tình hướng dẫn, chỉ bảo và tạo mọi điều kiện giúp đỡ tôi trong suốt quá trình thực hiện Luận văn tốt nghiệp.

Trong quá trình thực hiện đề tài, tôi còn nhận được sự giúp đỡ của các phòng chuyên môn Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh Thái Nguyên, Cục Thống kê tỉnh Thái Nguyên, Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Thái Nguyên, Văn phòng Điều phối chương trình xây dựng nông thôn mới các huyện, lãnh đạo, cán bộ các xã, địa điểm nghiên cứu. Tôi xin cảm ơn sự động viên, giúp đỡ của bạn bè, đồng nghiệp và gia đình đã chia sẻ những khó khăn và động viên tôi hoàn thành luận văn này.

Trong quá trình làm luận văn, mặc dù có nhiều cố gắng nhưng do trình độ và kinh nghiệm thực tiễn còn hạn chế nên không thể tránh khỏi những thiếu sót. Rất mong nhận được sự đóng góp ý kiến của thầy, cô và các nhà khoa học để tôi hoàn thành tốt hơn.

Tôi xin bày tỏ sự cảm ơn sâu sắc đối với mọi sự giúp đỡ quý báu đó./.

Thái Nguyên, ngày 12 tháng 7 năm 2020

Tác giả luận văn

Lê Chí Thành

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	vii
DANH MỤC SƠ ĐỒ	viii
TRÍCH YẾU LUẬN VĂN.....	1
MỞ ĐẦU	3
1. Tính cấp thiết của đề tài	3
2. Mục tiêu nghiên cứu của đề tài	4
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	4
4. Ý nghĩa của đề tài.....	5
Chương 1. CƠ SỞ KHOA HỌC CỦA ĐỀ TÀI.....	6
1.1. Cơ sở lý luận về quản lý vốn ngân sách nhà nước đầu tư xây dựng nông thôn mới	6
1.1.1. Một số khái niệm.....	6
1.1.2. Vai trò, nguyên tắc quản lý vốn NSNN đầu tư xây dựng NTM	12
1.1.3. Mục tiêu, nội dung quản lý vốn NSNN đầu tư xây dựng NTM	15
1.1.4. Các nhân tố ảnh hưởng đến quản lý vốn ngân sách nhà nước đầu tư xây dựng nông thôn mới	24
1.2. Cơ sở thực tiễn	25
1.2.1. Kinh nghiệm quản lý vốn ngân sách nhà nước đầu tư xây dựng nông thôn mới ở một số địa phương	25
1.2.2. Bài học kinh nghiệm được rút ra trong quản lý vốn ngân sách nhà nước đầu tư xây dựng nông thôn mới tại tỉnh Thái Nguyên.....	33
1.3. Tổng quan tài liệu nghiên cứu.....	31

Chương 2.ĐẶC ĐIỂM ĐỊA BÀN VÀ PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU.....	35
2.1. Đặc điểm của tỉnh Thái Nguyên	35
2.1.1. Điều kiện tự nhiên.....	35
2.1.2. Điều kiện kinh tế - xã hội ở tỉnh Thái Nguyên	41
2.1.3. Những thuận lợi, khó khăn về điều kiện tự nhiên, kinh tế xã hội của tỉnh Thái Nguyên đối với quản lý vốn ngân sách nhà nước cho đầu tư xây dựng nông thôn mới tỉnh Thái Nguyên.....	43
2.2. Nội dung nghiên cứu.....	45
2.3. Phương pháp nghiên cứu.....	45
2.3.1. Phương pháp thu thập thông tin.....	45
2.3.2. Phương pháp xử lý số liệu.....	47
2.3.3. Phương pháp phân tích số liệu	47
2.4. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu	48
2.4.1. Chỉ tiêu lập kế hoạch phân bổ vốn.....	48
2.4.2. Chỉ tiêu thanh toán vốn đầu tư	48
2.4.3. Chỉ tiêu về quyết toán vốn đầu tư	49
2.4.4. Chỉ tiêu phân tích về hoạt động giám sát, thanhtra.....	49
Chương 3.KẾT QUẢ NGHIÊN CỨU VÀ THẢO LUẬN.....	50
3.1. Thực trạng công tác quản lý vốn ngân sách nhà nước đầu tư xây dựng nông thôn mới trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên.....	50
3.2.1. Cơ cấu tổ chức quản lý vốn NSNN đầu tư xây dựng NTM ở tỉnh Thái Nguyên.....	50
3.1.2. Thực trạng công tác lập kế hoạch nguồn vốn NSNN cho xây dựng NTM tỉnh Thái Nguyên.....	52
3.1.3. Thực trạng công tác phân bổ kế hoạch nguồn vốn NSNN cho xây dựng NTM tỉnh Thái Nguyên	54
3.2.3. Tổ chức thực hiện kế hoạch vốn ngân sách nhà nước đầu tư xây dựng nông thôn mới	57
3.2.4. Công tác kiểm tra và giám sát vốn ngân sách nhà nước đầu tư xây dựng nông thôn mới tại tỉnh Thái Nguyên.....	61

3.2. Đánh giá công tác quản lý vốn ngân sách nhà nước đầu tư cho xây dựng nông thôn mới tỉnh Thái Nguyên.....	62
3.2.1. Đánh giá công tác xây dựng kế hoạch và triển khai thực hiện quản lý vốn NSNN đầu tư xây dựng nông thôn mới tỉnh Thái Nguyên.....	62
3.2.2. Đánh giá công tác triển khai quản lý NSNN trong công tác lập, thẩm định phê duyệt chủ trương đầu tư, phê duyệt dự án đầu tư xây dựng NTM.....	63
3.2.3. Đánh giá công tác triển khai thực hiện công tác kiểm soát, thanh toán vốn đầu tư xây dựng NTM.....	64
3.2.4. Đánh giá công tác triển khai thực hiện công tác thẩm tra, phê duyệt quyết toán vốn đầu tư xây dựng nông thôn mới	65
3.2.5. Đánh giá công tác triển khai thực hiện thực hiện công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát các dự án sử dụng nguồn vốn đầu tư xây dựng nông thôn mới	66
3.3. Đánh giá chung về những mặt được, những tồn tại, hạn chế và nguyên nhân	67
3.3.1. Những kết quả đạt được.....	67
3.3.2. Tồn tại, hạn chế và nguyên nhân.....	68
3.4. Định hướng và mục tiêu quản lý vốn ngân sách nhà nước xây dựng nông thôn mới trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên giai đoạn 2021 - 2025.....	70
3.4.1. Định hướng quản lý vốn ngân sách nhà nước đầu tư xây dựng cơ bản tỉnh Thái Nguyên.....	70
3.4.2. Mục tiêu quản lý vốn ngân sách nhà nước đầu tư xây dựng nông thôn mới trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên giai đoạn 2020-2025.....	71
3.4.3. Một số giải pháp nhằm tăng cường Quản lý vốn ngân sách nhà nước đầu tư xây dựng nông thôn tại tỉnh Thái Nguyên giai đoạn 2020-2025.....	71
KẾT LUẬN	75
TÀI LIỆU THAM KHẢO	78
PHỤ LỤC	81

DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT

BCĐ	:	Ban chỉ đạo
ĐĐĐT	:	Đồn điền đổi thửa
DN	:	Doanh nghiệp
ĐVT	:	Đơn vị tính
GDP	:	Tổng sản phẩm quốc nội
GTSX	:	Giá trị sản xuất
HĐND	:	Hội đồng nhân dân
UBND	:	Ủy ban nhân dân
HTX	:	Hợp tác xã
ICOR	:	Hệ số sử dụng vốn
KHCN	:	Khoa học Công nghệ
MTQG	:	Mục tiêu Quốc gia
NN	:	Nông nghiệp
NSNN	:	Ngân sách nhà nước
NT	:	Nông thôn
NTM	:	Nông thôn mới
ODA	:	Vốn viện trợ
PT	:	Phát triển
PTNN	:	Phát triển nông nghiệp
PTNT	:	Phát triển nông thôn
TW	:	Trung ương

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 2.1: Tình hình sử dụng đất của tỉnh Thái Nguyên giai đoạn 2017 - 2019.....	37
Bảng 2.2: Tình hình dân số của tỉnh Thái Nguyên qua các năm 2017 - 2019	41
Bảng 3.1: Kết quả huy động các nguồn vốn xây dựng NTM tỉnh Thái Nguyên giai đoạn 2010 - 2019.....	53
Bảng 3.2: Phân bổ kế hoạch nguồn vốn NSNN cho xây dựng NTM tỉnh Thái Nguyên giai đoạn 2016 - 2019	55
Bảng 3.3: Kết quả thực hiện kế hoạch vốn NSNN đầu tư xây dựng NTM giai đoạn 2016 - 2019 tỉnh Thái Nguyên	59
Bảng 3.4: Kết quả kiểm tra, giám sát vốn NSNN đầu tư xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2016-2019 tỉnh Thái Nguyên	61
Bảng 3.5. Kết quả khảo sát đánh giá về xây dựng kế hoạch thực hiện quản lý vốn đầu tư xây dựng nông thôn mới tỉnh Thái Nguyên.....	62
Bảng 3.6. Kết quả khảo sát đánh giá về kết quả thực hiện nội dung lập, thẩm định, phê duyệt chủ trương đầu tư, phê duyệt dự án đầu tư cho xây dựng NTM.....	63
Bảng 3.7. Kết quả đánh giá thực hiện công tác thanh toán, kiểm soát thanh toán vốn đầu tư xây dựng NTM của tỉnh Thái Nguyên.....	64
Bảng 3.8. Kết quả thực hiện công tác thẩm tra, phê duyệt quyết toán dự án xây dựng Nông thôn mới tỉnh Thái Nguyên	65
Bảng 3.9. Đánh giá kết quả triển khai thực hiện công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát các dự án xây dựng NTM tỉnh Thái Nguyên.....	66

DANH MỤC SƠ ĐỒ

Sơ đồ 1.1: Sơ đồ bộ máy quản lý vốn NSNN đầu tư xây dựng NTM 16

Sơ đồ 3.1: Cơ cấu tổ chức quản lý vốn NSNN đầu tư xây dựng NTM
tỉnh Thái Nguyên 50